

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ НА
ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дипломная работа студента

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
3 курса группы 01001622
Петрова Максима Сергеевича**

Научный руководитель
преподаватель В.И. Ерыгина

Рецензент
Заместитель председателя по
гражданским делам
Свердловского районного суда
г. Белгорода
Сороколетов В.Н.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РФ	8
1.1. Многодетная семья как объект государственноправового регулирования	8
1.2. Российский и зарубежный опыт законодательного регулирования льготного положения многодетных семей: сравнительно-правовой анализ..	12
1.3. Правовая защита многодетных семей в субъектах Российской Федерации	15
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	22
2.1. Деятельность органов социальной защиты населения и органов местного самоуправления по оказанию помощи многодетным семьям в Белгородской области.....	22
2.2. Льготы, пособия, выплаты и другая помощь, оказываемая многодетным семьям белгородцев	29
2.3. Проблемы и основные направления совершенствования правового регулирования социальной поддержки многодетных семей в Белгородской области на современном этапе.....	33
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	40
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ ...	42

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. С начала 2000-х годов в Российской Федерации ввиду начавшейся трансформации в социально-экономической сфере начали происходить изменения в приоритетах жизни людей. В государстве образовалась тенденция к сокращению численности населения. Эта трансформация принесла изменения в семейный уклад молодого поколения, стирая какие-либо параллели между семьей и ответственность, ценностью. Большая часть современных семей не справляется со своими социальными функциями, такими как продолжение рода, воспитание потомства и ведение домашнего хозяйства. Место, функции и роль семьи в России сегодня – это отсутствие приоритета для людей, на первом месте – удовлетворение материальных и культурных потребностей. В результате модернизации ценностей общества модель многодетной семьи превратилась в разряд редкого «явления» и часто воспринимается обществом с непониманием. Основными причинами упадка демографической ситуации в стране является снижение рождаемости, старение населения, высокий показатель смертности россиян, изменение духовно-нравственных ценностей.

По данным Росстата на декабрь 2018 года всего в стране насчитывается порядка 52 млн. семей, преимущественно – однодетных.

Только 28% семей имеют двух, а 6% – троих детей [45]. В настоящее время одной из главных в России является демографическая проблема, в связи с чем тема особенностей и проблем социальной поддержки многодетных семей весьма актуальна для научного исследования в рамках представленной дипломной работы.

Ввиду того, что семья на сегодняшний день – это важный воспитательный институт общества, необходимо всестороннее изучение ее структуры и особенностей отношений внутри семьи. Также необходимо

обратить внимание на исследование возникающих сложностей и преимуществ в жизни многодетных семей.

Законодательство России курирует вопросы защиты материнства, детства и семьи. Преимуществом в нормативно-правовой базе является Программа демографического развития России до 2022 года, содержащая направления по повышению уровня рождаемости населения, снижения показателей детской смертности и защита прав семьи.

Федеральные законы и иные нормативные источники позволяют осуществить гражданско-правовую поддержку многодетных семей. Итоги социальных исследований среди населения показали, что многодетные семьи чаще, чем остальные семьи пользуются поддержкой со стороны государства, а разные виды пособий составляют 8,8%. Тем не менее, размер этих пособий не решает в полной мере финансовые проблемы, но несколько снижает характер и виды ежемесячных затрат (детские сады, проезд в транспорте и т.д.). Статистический анализ показал, что дефицит дохода семей, в которых трое и более детей в 2 раза превышает количество ресурсов, выделяемых государством на финансирование сектора многодетных семей в получении ежемесячного пособия.

Социальные программы Белгородской области отличаются разнообразными немонитарными формами поддержки многодетных семей, хотя плохо проинформированы в данном направлении.

Степень изученности темы. В настоящий момент имеется достаточно большое разнообразие подходов к анализу семьи и ее взаимоотношений с государством. Различные аспекты государственной семейной политики отражены в работах отечественных и зарубежных авторов по юриспруденции, демографии, истории, экономике и т.д.

Социальную поддержку многодетных семей рассматривали: Л.И. Абалкина, П.В. Акинина, В.А. Богомолова, С.Ю. Глазьева, Т.Е. Кочергиной, С.А. Олейникова, В.К. Сенчагова, Б.М. Степанова, В.Л. Тамбовцева, Ю.Р. Туманяна и т.д.

Проблемы снижения фактора многодетности изучали: М.Х. Абидова, О.В. Воробьевой, В.Б. Дударева, А.Н. Мамонтова и др.

Социальные проблемы семьи отражены в работах А.И. Антонова, В.Н. Архангельского, В.А. Борисова, А.Г. Вишневого, В.В. Елизарова, С.В. Захарова, В.М. Медкова, Л.Н. Овчаровой, Л.М. Прокофьевой, Н.М. Римашевской, С.А. Сорокина, А.Б. Синельникова и т.д.

Проанализировав литературу по теме исследования, становится очевидно, что проблема взаимосвязи нормативного регулирования социальной поддержки многодетных семей и ее модернизация в отечественной экономике приобретают новое неутешительное значение и требует самостоятельного изучения.

Цель дипломной работы – изучить особенности социальной поддержки многодетных семей в Белгородской области.

Для реализации поставленной цели ставятся следующие **задачи**:

1. рассмотреть понятие многодетной семьи как объекта государственно-правового регулирования;
2. проанализировать российский и зарубежный опыт законодательного регулирования льготного положения многодетных семей;
3. изучить особенности правовой защиты многодетных семей в субъектах Российской Федерации;
4. исследовать деятельность органов социальной защиты населения и органов местного самоуправления Белгородской области в сфере оказания помощи многодетным семьям;
5. охарактеризовать льготы, пособия, выплаты и другую помощь, оказываемую многодетным семьям белгородцев;
6. выявить проблемы и основные направления совершенствования правового регулирования социальной поддержки многодетных семей в Белгородской области на современном этапе.

Объект исследования – многодетная семья как объект государственно-правового регулирования.

Предметом исследования является анализ нормативно-правового регулирования социальной поддержки многодетных семей в Белгородской области.

Методы исследования. В дипломной работе использовался комплексный подход, структурно-функциональный метод; сравнительный метод; формально-догматический метод.

Также использовались методы:

- теоретический анализ и синтез,
- абстрагирование,
- конкретизация и идеализация,
- индукция и дедукция,
- аналогия,
- классификация,
- обобщение,
- исторический метод,
- специально-юридический и сравнительно-правовой.

Эмпирическую базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативно-правовые акты по проблеме государственной поддержки многодетных семей, данные Федеральной службы государственной статистики, материалы белгородских служб статистики, результаты региональных социологических исследований, опубликованных в периодических изданиях, а также научные статьи и монографии.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит в том, что ее отдельные выводы и положения впоследствии могут быть использованы при разработке новых программ нормативно-правовой поддержки семей в которых трое и более детей, с целью увеличения цифры демографической ситуации в России и стимулирования рождаемости.

Структура дипломной работы. Данная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Многодетная семья как объект государственно-правового регулирования

Анализ мер государственной поддержки, оказываемых многодетным семьям в России, первоначально требует определения статуса «многодетной семьи» как социального института и как объекта гражданско-правовых отношений. Социальная наука признает семью, в том числе и многодетную, сложным социальным образованием, члены которого связаны брачными или родственными отношениями. Как социальный институт, семья всегда являлась основой, на которой строилась сложная система общества.

Определение многодетной семьи как объекта нормативно-правовых отношений вызывает определенные затруднения. Это связано, прежде всего с тем, что отсутствует фактор закрепления института семьи в действующем Гражданском и Семейном кодексе.

Исходя из норм права многодетной признается семья, имеющая трех и более детей, которые не достигли возраста 18 лет, в том числе усыновленные дети, падчерицы и пасынки (в зависимости от обстоятельств законодательно возраст может быть снижен до 16 лет или повышен до 23).

Опираясь на метод историзма, рассмотрим настоящее состояние семьи с позиций ее обусловленности прошлым и необходимости исследования для будущего ее развития.

Методика изучения государственно-правового регулирования семьи была разработана в трудах М.М. Ковалевского [42].

Первые труды о «материнском праве», ознаменовавшие научный подход к проблематике государства и семьи, написаны И.Я. Баховеном [20].

В начале нового тысячелетия в Российской Федерации и остальном мире образовалась удручающая демографическая ситуация. Резкое снижение воспроизводства населения планеты привело к демографическому старению, спаду трудовой активности людей. В последующие года данный факт может привести к реформированию пенсионной системы, ее сверхнагрузке, к дополнительному медицинскому обеспечению и уходу за пожилыми людьми. Увеличится общественное недовольство из-за нехватки рабочих мест для пожилого поколения, произойдет недостаток трудовых ресурсов и рабочего населения, снизится благосостояние. Ввиду изменения уклада повседневной жизни современная многодетная семья потеряла привлекательность среди граждан, хотя именно она является ячейкой общества и наиважнейшей ценностью в любом государстве. Семья признается посредником между обществом, страной и иными социальными институтами государства. Выполнение заложенных в ней функции и ролей позволяет с древних времен нести преемственность поколений, духовные и жизненные ценности и продолжать человеческий род.

В своей работе А. Дудкин уделяет немало внимания теме семьеведения, определение семье он дает следующее: «это союз «это союз, действующий на определенных нормах и эмоциональных привязанностях, которой учит повиноваться и управлять, жить в гармонии со всеми» [34]. Он трактует понятие семьи со стороны взаимодействия и межличностных контактов с различными группами общества. Почти то же самое описано у Г.И. Климантовой: она определяет семью как неоднозначный процесс взаимодействия мужчин и женщин, старшего поколения с младшим [40].

Проблема кризиса семьи рассматривается в работе С. Смирнова и Н. Исаевой [61]. Они считают, что сегодня глобальный семейный кризис вызван реформами в сфере преобразования самого общества и изменениями духовных ценностей людей. Момент модернизации в новые убеждения общества сопровождается исчезновением привычного семейного уклада.

«Чайлдфри» - самый негативный феномен нежелания иметь детей,

распространился в конце прошлого века на территории США и Европы. В России формирование и продвижение данного явления приходится на начало 21 века. В этом движении состоят семьи, отказавшиеся от рождения детей по тем или иным причинам [64].

Одной из основных причин продвижения «чайлдфри» можно назвать кризис семейных и детско-родительских отношений, перспектива продвижения по карьерной лестнице, удовлетворение материальных ценностей, культурных интересов [24].

В тоже время Запалкова Н.Л., утверждает, что на данном этапе не прослеживается опасности в данной субкультуре, поскольку «в России нет явных признаков данного движения – нет лидера, нет официальной организации, нет направленной общественной деятельности представителей движения, только систематическое ведение блогов». Согласно Федеральному закону № 436ФЗ от 29.12.2010 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» сайты, распространяющие движение «чайлдфри» являются «видом информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей» [37].

На сегодняшний день новым направлением в изучении темы семьи и детей является анализ репродуктивного поведения молодого поколения.

Статистика Всероссийской переписи населения 2018 года показывает, что в обществе количество многодетных семей составляет всего 5,8% от общего числа семей, что подтверждает кризис, в котором живет современная семья [32]. Ведущим его проявлением является снижение рождаемости, рождение детей в более позднем возрасте, уменьшение доли многодетных семей и развод.

Рождение детей сопряжено с большими расходами; с появлением каждого ребенка распределение ресурсов для каждого члена семьи происходит из предыдущих доходов, которых иногда было недостаточно, чтобы покрыть прожиточный минимум.

Основные социально-экономические показатели уровня жизни населения показывают отставание, лишь малая часть способна справиться с ситуацией

самостоятельно. Среди многодетных семей много бедных - около 60%. Учитывая, что эти семьи воспитывают около 16% всех детей в стране.

Многодетными семьями становятся по разным причинам, основные типы были определены П. Романовой: [62]

1. Сознательное рождение детей. Целенаправленное обдуманное решение даже при наличии определенных материальных затруднений приводит к рождению новых членов общества. Часто многодетность связана с национальными традициями или религией.

2. Семьи, образованные в результате объединения двух неполных семей, каждая из которых уже имела детей.

3. Дисфункциональные (неблагополучные) семьи. Как правило, родители этих семей ведут асоциальный образ жизни: пьют, не имеют работы.

Современные авторы И.Л. Сизова, А.Н. Шрайбер и др., также неоднократно отмечали взаимодействие семьи и государства [70].

А.Б. Синельников в своих трудах определяет семью по следующим направлениям: рождаемость, отношение к браку, отношение к разводу, нуклеаризации семей [60].

Государственно-правовое регулирование социальной политики представляет собой комплекс мер, разработанных государством, направленных на обеспечение экономического и социального потенциала его граждан, способных улучшить условия для достойной жизни малообеспеченных слоев населения, обеспечения социальной защита и безопасность граждан через существующую финансовую составляющую. Реализация социально-правовой программы «обеспечивает повышение устойчивости и укрепление семейных ценностей, является основным условием сохранения социальной стабильности и жизнеспособности России. В то же время для реализации социальной политики власти разработаны правовые документы, определяющие взаимодействие государства с семьей по различным аспектам деятельности. Основными являются медицинские услуги, социальная защита, помощь в занятости, образовательные услуги и др.

Таким образом, современное российское общество является частью быстро изменяющегося и усложняющегося мира. Гражданские и социальные преобразования, растущая неопределенность и социальные риски влияют на демографическую ситуацию и положение семьи в целом. Разные авторы выдвинули на первый план сходные взгляды на понимание термина и роли семьи, основанной на браке, сформированной совокупностью отношений между людьми со структурированной организацией, которая оказывает существенное влияние на структуру общества, воспроизводство людей и воспитание подрастающего поколения. Многодетная семья - сложное многомерное явление, являющееся одной из самых фундаментальных ценностей человечества. И для его полного изучения необходимо учитывать их культурное, историческое и функциональное содержание.

1.2. Российский и зарубежный опыт законодательного регулирования льготного положения многодетных семей: сравнительно-правовой анализ

В соответствии с нормами международного права материнство и семья находятся под защитой государства. Конституция Российской Федерации с учетом положений международно-правовых актов устанавливает одно из основных направлений социальной политики государства по социальной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства.

Защита материнства и детства, семьи имеет сложный социально-экономический характер и осуществляется посредством принятия различных государственных мер по содействию материнству, защите интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан. Для многодетных семей законы многих стран предоставляют льготы и стимулы. С этой позиции интересно рассмотреть и сравнить правовое регулирование социальной поддержки многодетных семей в России и за рубежом и выработать некоторые предложения для совершенствования

социальной политики Российской Федерации с учетом положительного опыта зарубежных стран [59].

Современная многодетность в России представляет собой явление редкое, если не сказать уникальное. Образ многодетной считается семья, в которой воспитывается трое и более детей, сложился путем источников из законодательной базы РФ в порядке цепной реакции, поскольку в соответствии с «Указом Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» полномочия по определению категории семей, которые могут быть отнесены к многодетным, переданы на уровень субъектов РФ [11].

Сегодня многодетным матерям в России предоставляется список пособий:

- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком;
- пенсионные льготы;
- льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Многодетные матери получают ежемесячное пособие за период отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет. Это пособие выплачивается в размере минимальной заработной платы, установленной федеральным законом, независимо от количества детей, находящихся на попечении.

Система социальной поддержки многодетных семей за рубежом, как и в российской практике, включает денежные и безналичные пособия.

В Германии были приняты Закон «О подоходном налоге» и Федеральный закон «О пособиях на детей», обеспечивающий право на получение дополнительного налогового бонуса для многодетных семей за рождение каждого ребенка, право на получение пособия на ребенка [64]. За каждого ребенка в возрасте до двух лет мать получает 300 евро в месяц. Кроме того, пособия устанавливаются в размере 179 евро на каждого ребенка, если в семье их трое или более. Это пособие выплачивается до 27 лет, если «ребенок» живет с родителями и не работает.

Социальное обеспечение детей из многодетных семей в немецком

законодательстве также дифференцируется по возрасту. Детям до 7 лет предоставляются книжки с картинками, небольшой набор игрушек, трехколесный велосипед.

Подобным образом нормативно-правовая сфера законодательства Швеции для каждого ребенка из большой семьи назначается прогрессивное пособие, размер которого увеличивается с рождением следующего ребенка. Если заработная плата родителей ниже прожиточного минимума, то многодетная семья также получает дополнительное пособие на жилье, дошкольные учреждения или специальные продукты питания. Это государство относится к группе стран мировых лидеров по благосостоянию семей с детьми. В то же время семьи с одним родителем пользуются особым преимуществом.

Система государственной поддержки многодетных семей, действующая в Европе, сравнительна по масштабам, разработке конечных целей и финансовой поддержке с полноценной целевой государственной программой. На фоне государственных программ зарубежных стран российское современное правовое регулирование социальной поддержки детей из многодетных семей представляется неадекватным.

Во Франции, в сфере социальной поддержки многодетных семей внедрена программа налоговых льгот. Каждый следующий ребенок уменьшает налогооблагаемую базу семьи, так что семьи с четырьмя детьми практически не платят налоги. Эта льгота распространяется на все многодетные семьи, независимо от достатка. Считается, что для формирования института многодетных семей в России также необходимо разработать систему налоговых льгот для многодетных семей в зависимости от количества детей, чтобы каждая семья, воспитывающая более четырех детей, была освобождена от уплаты налога [50].

Правительство Швеции субсидирует многодетные семьи, для того чтобы частично компенсировать им стоимость аренды и коммунальные платежи. Даже за большую квартиру гражданам не нужно платить более 40% от суммы дохода. В связи с рождением ребенка и изменением жилой площади

правительство предоставляет дополнительные льготы семьям с низким доходом, чтобы компенсировать увеличение расходов на жилье. Размер государственной субсидии тем больше, чем больше детей в семье. Жилищные пособия для семей с детьми составляют: 600 крон в месяц для семей с одним ребенком, 900 крон, если есть двое детей, и 1200 крон, если в семье трое детей. Около 30% шведских семей получают такие пособия.

Таким образом, мы считаем, что суммарно предлагаемые меры по реформе системы государственной поддержки многодетных семей могут кардинально повлиять на трансформацию государственной политики в отношении развития института многодетных семей и обеспечить реализацию прав детей из многодетных семей в приличные условия. В последнее время в России появилось все больше средств и методов государственной поддержки многодетных семей, но необходимо их дальнейшее правовое регулирование и совершенствование механизма реализации.

1.3. Правовая защита многодетных семей в субъектах Российской Федерации

В регионах России с растущим естественным приростом населения - наличие четырех и более детей дает основание рассматривать многодетную семью. Большинство субъектов РФ не отличаются большим деторождением, высокий уровень многодетных семей наблюдается только в нескольких национальных республиках Северного Кавказа.

Многодетность в регионах России зависит от разнородного национально-религиозного состава населения, уровня культурного и социально-экономического развития территорий. Большинство субъектов не отличаются высоким потомством, постоянный высокий уровень многодетных семей наблюдается только в нескольких национальных республиках Северного Кавказа.

В 2014 году была проведена работа с субъектами Российской Федерации по формированию региональных планов мероприятий по повышению рождаемости на 2018-2022 годы, обеспечивающих достижение целевых показателей Указа Президента № 606 от 20 марта, 2019 г. «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», положительная демографическая динамика. Региональные планы разрабатываются в 82 регионах Российской Федерации [10].

В целях улучшения демографических показателей в 2015 году был определен список организаций, в которых будут поддерживаться расходные обязательства по поддержке семей в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей.

В этот список входят 53 субъекта, у которых уровень рождаемости ниже среднего по стране (1,75) (это Красноярский край, Республика Саха (Якутия) и т.д.), а также регионы с уменьшающимся населением (например, Псковская Тула). Тверская, Тамбовская, Новгородская, Ленинградская области). В 2015 году их количество было одинаковым - 53, в 2014 году в список были включены 51 предмет, в 2013 году - 50 предметов.

Сегодня в нашей стране нет единого закона, направленного на регулирование поддержки многодетных семей. Законодательство регионов имеет свою систему нормативных актов, которые обеспечивают гарантии и поддержку семьи в различных сферах реализации ее прав: социальной, трудовой, образовательной, жилищной и т.д.

Согласно закону, фонды материнского капитала могут быть направлены на следующие нужды:

1. улучшить жилищные условия семьи,
2. воспитание любого из детей в семье,
3. увеличить будущую пенсию матери (формирование накопительной части трудовой пенсии),
4. лечить тяжелобольного ребенка.

Несмотря на большой успех и положительные результаты программы,

существуют существенные недостатки.

Разрыв виден в возрасте ребенка, образование которого можно потратить на семейный капитал. Установлено, что на дату начала обучения ребенку должно быть не более 25 лет. То есть, если, например, младший ребенок поступает самостоятельно, а старшему более 25 лет, и он не имеет образования, он не сможет использовать средства столицы. Оказывается, дети в этом случае уязвимы для вопроса распределения акций в квартире, поскольку эти акции не распределяются заранее. Только после окончательной выплаты ипотеки родители распределяют между детьми акции, стоимость которых устанавливается по их усмотрению [28].

Наиболее распространенной проблемой является обналичивание материнского капитала.

Помимо вышеперечисленного, в многодетной семье очень часто возникают многочисленные трудности как психологического, так и материального характера, которые в значительной степени затрудняют выполнение всех необходимых функций в полном объеме. В результате, большая семья является потенциально проблемной, кризисной, неблагополучной и нуждается в социальной, образовательной, психологической и материальной поддержке.

Действующим законодательством России установлено, что муниципальные власти в силу индивидуальных демографических особенностей, вправе самостоятельно определять, сколько детей являются показателем многодетности. При этом минимальное число детей для признания семьи многодетной – это трое.

В учет принимаются не все дети, а только:

- несовершеннолетние или же, не достигшие возраста 16 лет (что также зависит от политики муниципалитета);
- не достигшие возраста 23 лет при условии прохождения службы по призыву или в период очного обучения в ВУЗе.

Также важно помнить, что будут учитываться только биологические и

официально усыновленные малыши [31].

Таблица 1

Правовое регулирование вопроса

Дата принятия	Наименование	Главные положения
05.05.1992 № 431	Указ Президента «О мерах социальной поддержки многодетных семей»	Фиксирует необходимость предоставления льгот таким семьям, с целью обеспечения материальных возможностей для полноценного развития каждого ребенка.
29.12.1995	Семейный кодекс РФ	Устанавливает, какая семья считается многодетной и как получить статус многодетной семьи.

Несмотря на то, что право на дополнительную помощь утверждено на государственном уровне, большая часть власти по данному вопросу сосредоточена в руках областных правительств.

Составить единую статистику сложно, поскольку в каждом регионе свое понятие многодетности.

Если говорить конкретнее, то официально зарегистрированы семьи, имеющие:

- трое детей – 1 233 000;
- четверо – 233 000;
- пятеро – семеро – 93 000;
- восемь – десять – 5 000;
- более одиннадцати – 929 семей [45].

Сравнение статистических сведений с предыдущими годами показало, что с каждым отчетным периодом количество таких льготников растет в среднем на 20%. Это свидетельствует об улучшении демографической ситуации в стране. Но, несмотря на такой рост рождаемости, в некоторых регионах все еще уровень смертности превышает количество новорожденных [44].

Таблица 2

Особенности осуществления государственной поддержки многодетным семьям

1	2	3
Пенсионная	<ul style="list-style-type: none"> • пенсия по старости может быть оформлена досрочно (но не раньше 50 лет), а также при накоплении 15 лет стажа; • матери будут считаться пенсионные баллы за все года нахождения в декретном отпуске после рождения детей. 	Необходимо обращаться в ПФР, который находится по месту прописки лица.
Трудовая	<ul style="list-style-type: none"> • право получения 14 суток дополнительного отпуска, который не оплачивается, но выдается в любое время по заявлению многодетного родителя; • каждую неделю гарантирован дополнительный выходной день, но только когда всего накоплено 40 часов труда; • получение помощи в трудоустройстве. 	Такие бонусы утверждены положениями Трудового кодекса и предоставляются автоматически. Достаточно обратиться к работодателю с заявлением или устной просьбой.
Медицинское обслуживание	<ul style="list-style-type: none"> • предоставление лекарственных препаратов бесплатно в отношении детей, не достигших возраста 6 лет; • прохождение приема у врачей в государственных клиниках без очереди; • предоставление витаминных комплексов для ребенка бесплатно. 	Для получения предстоит обратиться в государственную поликлинику по месту регистрации и взять у врача рецепт на выписку льготных медикаментов.
Бытовое обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> • выдача путевок детям на отдых в оздоровительном лагере и санатории; • предоставление школьной формы, книжек и спортивной одежды малышам, необходимой для посещения образовательного учреждения; • раз в месяц организовывается культурное мероприятия (например, поход в кино, театр или музей) безвозмездно. 	В зависимости от характера льготы, нужно обращаться в органы социальной защиты или муниципалитет.
Питание	<ul style="list-style-type: none"> • в школе детки будут получать питание безвозмездно. 	Достаточно написать заявление на имя администрации школы и прикрепить копию удостоверения. Льгота доступна каждой семье, в которой есть минимум три ребёнка.

Земельная	<ul style="list-style-type: none"> • право получения земельного надела площадью от 6 до 15 соток, независимо от дальнейшего целевого использования. 	Федеральное законодательство фиксирует граничные размеры бесплатных участков. Тогда как региональное правительство может самостоятельно определить земельный участок многодетным семьям.
Жилищная	<ul style="list-style-type: none"> • помощь многодетным семьям в приобретении жилья от государства; • оформление субсидий на проведение строительных работ; • аренда жилья по соглашению социального найма; • получение квартиры в личное владение; • льготные условия ипотечного кредитования (без первоначального взноса под 6% годовых). 	Получить квартиру во временное пользование или постоянное владение возможно только при отсутствии других объектов недвижимости у семейства.
Налоговая	<ul style="list-style-type: none"> • налог на землю для многодетных семей считается по сниженной ставке; • право получения стандартных и социальных вычетов; • если дети ходят в садик, то есть право вернуть часть денег, переданных учреждению (процент возврата может достигать 70%); • отсутствие арендной платы за полученный земельный участок. 	Для получения льгот предстоит обращаться в ФНС по месту проживания. С целью получения вычета с НДФЛ достаточно обратиться с письменным заявлением к работодателю.

В таблице 2 зафиксированы те виды помощи, предоставление которых гарантировано федеральными законами. На территориях субъектов федерации могут действовать и другие категории преференций. Например, возможны скидки на оплату проезда школьников или же предоставление мест в детских садах без очереди. Поэтому, дабы узнать обо всех разновидностях положенных льгот, лучше обратиться в органы социальной защиты населения и органы местного самоуправления.

Организация помощи многодетной семье осуществляется на основе существующей правовой базы и законодательства. Изучение специфики

законодательства и правовой защиты, реализация существующих правовых норм на практике является важной частью определения эффективности и приоритетов для дальнейшего развития организации помощи многодетным семьям в России. Несмотря на то, что многодетным семьям уделяется особое внимание в законодательстве РФ, не все меры, предусмотренные для семей, можно назвать эффективными и адекватными [30].

Таким образом, основной проблемой государства по социальной поддержке многодетных семей, которую необходимо решить это организация четкого механизма нормативно-правового регулирования этой сферы, который позволит учесть специфику поддержки многодетных семей на региональном уровне. Данное направление предполагает изучение правовой организации социальной защиты и обеспечения населения на территории Белгородской области. Определяет эффективность функционирования системы социального обеспечения многодетных семей на региональном уровне и выявляет новые методы социально-правового механизма, способов контроля и ответственности лиц, выполняющих работу по социальному обслуживанию граждан. Рассмотрев меры социальной поддержки многодетных семей, отметим, что помощь от государства распространяется на разные сферы жизнедеятельности общества: такие как здравоохранение и медицина, образование и снижение налогообложения, жилищная сфера и пенсионная поддержка. Тем не менее, несмотря на разносторонность и комплексность мер, в полной степени они не реализовываются и требуют дополнительного рассмотрения.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Деятельность органов социальной защиты населения и органов местного самоуправления Белгородской области в сфере оказания помощи многодетным семьям

В Белгородской области особое внимание уделяется вопросам поддержки семьи и улучшения демографической ситуации.

С 2015 по 2018 гг. наблюдается стабильный рост количества многодетных семей. По сравнению с 2015 годом их количество увеличилось на 447 семей, а численность детей в этих семьях выросла на 1452 детей. Наибольшее количество многодетных семей проживает на территории городского поселения «Разумное» – 182 семьи, в Тавровском сельском поселении – 140 многодетных семей, а в Стрелецком сельском поселении проживает 131 многодетная семья.

По данным Белгородстата основной состав многодетных семей, это семьи с тремя детьми, таких в области – 1316 семей [47].

15 многодетных семей воспитывают 7 и более детей, с 6 детьми – 13 семей, с 5 детьми – 64 семьи, с 4 детьми 190 семей. Две семьи в сёлах Стрелецкое и Красный Октябрь воспитывают по 11 детей.

Многодетные матери, воспитывающие 5 и более детей в праве обращаться за пенсией при достижении ими установленного возраста (50 лет).

В соответствии с постановлением Губернатора области от 30 июня 2011 года №71 «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 20 февраля 2004 года № 51» многодетным семьям (семьям, имеющим трех и более детей, из которых не менее двух несовершеннолетних) Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства осуществляет строительство коробки дома с кровлей без

отделки, либо выделение займа на строительство индивидуального жилого дома в сумме до 1 млн. рублей сроком на 17 лет под 5% годовых, с предоставлением отсрочки по погашению основного долга и процентных платежей сроком на два года.

Согласно закону Белгородской области № 74 от 8 ноября 2011 г. «О предоставлении земельных участков многодетным семьям» семьям, имеющим трех и более детей, предоставляются бесплатно земельные участки. Согласно постановлению Правительства Белгородской области от 12.01.2015 года № 4пп «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала» [15] предусмотрена выплата регионального материнского капитала в размере 55 388 рублей.

С 1 января 2017 г. изменился порядок выплаты регионального материнского (семейного) капитала. Женщины, зарегистрированные по месту жительства на территории Белгородской области не менее трех лет, при рождении третьего и последующих детей имеют право на предоставление мер социальной защиты в форме регионального материнского (семейного) капитала.

Согласно части 4 статьи 85 Социального кодекса Белгородской области право на распоряжение средствами регионального материнского (семейного) капитала возникает по истечении трех лет со дня рождения третьего и последующих детей. Это касается третьих и последующих детей, рожденных после 1 января 2016 года.

В соответствии с вышеназванным постановлением Правительства Белгородской области нуждающимся в поддержке семьям устанавливается ежемесячная денежная выплата, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Выплата назначается и выплачивается ежемесячно в размере прожиточного минимума на ребенка, установленного на территории Белгородской области. Гражданам, обратившимся с 1 января 2017 г., выплата

назначается в случае регистрации по месту жительства на территории Белгородской области не менее трех лет.

В соответствии с законом Белгородской области от 28.12.2004 г. № 165 «Социальный кодекс Белгородской области» многодетной считается семья, состоящая из двух родителей, находящихся в зарегистрированном браке, либо одного из родителей, являющихся гражданами РФ, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также достигших 18 лет и обучающихся в образовательных организациях среднего общего, среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения в возрасте до 23 лет [6].

Проанализируем деятельность действующих органов социальной защиты населения и органов местного самоуправления Белгородской области в сфере оказания помощи многодетным семьям.

Управление социальной защиты населения осуществляет полномочия администрации города в сфере социальной защиты жителей Белгородской области.

Основная цель деятельности управления – обеспечить реализацию в полном объёме мероприятий, направленных на социальную поддержку отдельных категорий граждан, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на укрепление института семьи, повышение престижа материнства и отцовства, создание условий для расширения возможностей граждан пожилого возраста и инвалидов. Органы социальной защиты населения представлены Управлением социальной защиты населения и подведомственными муниципальными бюджетными учреждениями.

Основными задачами Управления являются:

- организация и проведение работ, направленных на реализацию закона Белгородской области от 10.05.2006 г. № 40 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» [7];

- совершенствование системы социально-бытового обслуживания

населения города;

- организация и осуществление полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

- внедрение новых социальных технологий, анализ и прогнозирование потребности в социальной помощи различным группам и категориям граждан.

Многодетная семья, воспитывающая троих и более детей, имеет право на получение льгот и выплат в следующих органах социальной защиты населения:

1. МБУ «Центр социальных выплат» (ул. К. Трубецкого, д. 62):

- единовременное пособие при рождении ребенка в размере 16759,09 рублей;

- пособие при постановке на учет в женской консультации до 12 недель беременности - 628,47 рублей;

- ежемесячное пособие на ребенка из многодетной семьи в размере 440 рублей до достижения им возраста 16 лет (для учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет);

- ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (в размере 50% от оплаты за коммунальные услуги, в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг);

- выплата адресной социальной помощи для малообеспеченных многодетных семей;

- получение единовременной адресной социальной помощи на проезд в городском пассажирском транспорте одним из родителей многодетной семьи при условии отсутствия льгот при наличии категории малообеспеченной семьи в размере 2220 рублей;

- предоставление ежемесячных субсидий на оплату услуг связи в размере 50% абонентной платы за телефон;

- выплата регионального материнского (семейного) капитала в размере 55 388 рублей при рождении третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2012 года;

- ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего или последующих детей, начиная с 1 января 2013 года, в размере прожиточного минимума на ребенка до достижения им возраста трех лет при условии, если среднедушевой доход семьи ниже сложившегося среднедушевого денежного дохода в Белгородской области (за III квартал 2017 года – 8233,0 рублей).

2. Управление образования администрации г. Белгорода (ул. Попова)

- компенсация стоимости проезда на городском транспорте (кроме такси) и в автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов к месту учебы и обратно для учащихся общеобразовательных школ, проживающих на расстоянии от места учебы 2 км и более (по месту учебы);

- льготное питание для учащихся общеобразовательных школ (по месту учебы);

- компенсация расходов на приобретение школьной формы учащимся первых классов общеобразовательных учреждений (по месту учебы);

- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

- компенсация части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на первого ребенка – 20% размера внесенной родительской платы, на второго ребенка – 50%, на третьего ребенка – 70%.

3. Управление культуры администрации Белгородской области (Гражданский проспект, д. 61а)

- освобождение от родительской платы за обучение в музыкальной и художественной детских школах детей из многодетных малообеспеченных семей.

4. Управление культуры Белгородской области (Гражданский проспект,

д.41)

– бесплатное посещение государственных музеев области и 1 раз в месяц детских спектаклей Белгородского государственного академического драматического театра им. М.С. Щепкина; скидка 50% от полной стоимости билета при посещении Белгородского государственного театра кукол.

5. Детские поликлиники города и области

– бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

– бесплатное обеспечение специальными продуктами питания детей в возрасте до трех лет, находящихся на смешанном или искусственном вскармливании, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, при наличии регистрации на территории Белгородской области и состоящих на учете в медицинских учреждениях области по месту регистрации.

6. ГУ – Управление Пенсионного фонда РФ по г. Белгороду (ул. Вокзальная, д. 17)

– женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8 лет, имеют право на пенсию по старости по достижению 50 лет при общем трудовом стаже не менее 15 лет;

– выплата федерального материнского (семейного) капитала в размере 453 026 рублей матерям, родившим (усыновившим) второго, третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2007 года.

7. УФНС России по Белгородской области (ул. Преображенская, д. 61)

– освобождение от уплаты транспортного налога лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

– предоставление льготы по оплате налога на имущество физических лиц для многодетных семей, имеющих на своём иждивении трёх и более несовершеннолетних детей и имеющих среднедушевой доход ниже установленного законодательством Белгородской области прожиточного минимума.

8. ОАО «Белгородская ипотечная корпорация» (пр-т. Б. Хмельницкого, д.

133 в)

– предоставление земельных участков для ИЖС и реализация программ ипотечного кредитования.

9. Кооператив «Свой дом» (ул. Князя Трубецкого, д. 28)

– предлагает различные программы помощи многодетным семьям и выделяет займы для осуществления строительства. Заем предоставляется под 1% годовых. Заем является целевым и может быть направлен только на строительство индивидуального жилого дома.

10. Жилищный накопительный кооператив «ЖБК-1» (пр-т Славы, д. 34)

– выкуп жилья по квадратным метрам; на внесенные паевые взносы члену Кооператива начисляется соответствующее количество квадратных метров, даже в случае изменения стоимости жилья на рынке стоимость выкупленных квадратных метров не изменяется.

12. МКУ «Белгородское парковочное пространство» (ул. Вокзальная, д. 33 а)

– предоставление одному из родителей многодетной семьи, зарегистрированному по месту жительства или пребывания на территории г. Белгорода, права бесплатного размещения транспортных средств на парковочных местах платных парковок на зарегистрированное на него транспортное средство, в отношении которого предоставлена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты транспортного налога.

13. МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения города Белгорода и Белгородской области» (ул. Королева, д. 8)

– выдача справки для многодетной семьи города;

– распределение путевок в оздоровительные лагеря для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (при предоставлении документов, подтверждающих низкий доход семьи, или петиций из образовательного учреждения);

– матери, которые воспитывают несовершеннолетних детей, которые ответственно относятся к семье, выполняют родительские обязанности, ведут

достойный образ жизни, награждаются орденом Белгородской области «Материнская слава» I, II, III степени, награждаются единовременной премии в размере соответствующих степеней 155 150, 116 356, 77 572 руб. (при условии рождения (усыновления) трех и более детей в Белгородской области и проживания в Белгородской области не менее 20 лет);

– регистрация граждан с тремя и более детьми, которые состоят на учете как нуждающиеся в жилых помещениях в соответствии с жилищным законодательством, с целью бесплатного предоставления права собственности на землю для индивидуального жилищного строительства или личного подсобного хозяйства.

Таким образом, на сегодняшний день главные меры социальной и материальной поддержки многодетных семей сосредоточены на региональном уровне и зависят от возможностей областного бюджета, и государства.

2.2. Льготы, пособия, выплаты и другая помощь, оказываемая многодетным семьям белгородцев

В 2019 году в Белгородской области предусмотрены различные льготы для многодетных семей. Это особая категория граждан, нередко нуждающаяся в дополнительной помощи со стороны властей. Отдельные условия для них предписываются не только федеральными, но и региональными законами. В Белгородской области разработаны свои меры поддержки, которые отличаются от льгот в других местностях.

Исходя из возможностей регионального бюджета, область вправе принимать решения о назначении сверхнормативных мер содействия многодетным. При этом каждый год они могут меняться. В некоторых случаях льготы распространяются на всех, а в других – лишь на те семьи, достаток которых меньше установленного.

В зависимости от вида льгот существует несколько законодательных

актов, регулирующих поддержку указанной категории. Ее варианты описаны в трудовом, налоговом кодексах, в законе об образовании и так далее. Основной нормативно-правовой акт, который дает определение многодетности, – Указ Президента № 431 от 05.05.1992 «О мерах по социальным поддержке многодетных семей» [9]. Им же возложена ответственность на местные власти за назначение дополнительной помощи при необходимости.

Федеральный закон 17.12.2001 «О трудовых пенсиях в РФ» описывает возможность досрочного выхода на пенсию многодетной матери или отца. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81ФЗ перечисляет пособия, полагающиеся семьям после рождения детей [3].

С 2019 года предусмотрена льготная ипотека семьям с детьми, порядок ее выдачи регулируется Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей».

Льготы многодетным семьям в 2019 в Белгородской области предоставляются на основании Социального кодекса. А Закон Белгородской области от 8 ноября 2011 г. № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям» описывает условия льготного получения земли [8].

Социальный кодекс региона дает определение многодетности, при рождении трех и более детей семья получает соответствующий статус. После этого она вправе обращаться за положенными льготами. Но нужно помнить, что они носят заявительный характер, что означает необходимость самостоятельного обращения за мерами поддержки.

Многодетность присваивается при определенных условиях:

- все дети младше 18;

– допускается возраст старше 18, но при получении ребенком образования очно. Ограничение – 23 года.

Собранные бумаги нужно предоставить в часы приема в Управление социальной защиты, которое является частью администрации области.

Правительство Белгородской области предусмотрело различную помощь многодетным семьям, она описана в Социальном кодексе:

– льготы на коммунальные услуги многодетным семьям. Скидка предоставляется исходя из нормативов жилой площади, принятых в этом регионе;

– проезд школьников к месту учебы не требует оплаты, а также предоставляется бесплатный проезд обоим родителям из многодетной семьи;

– питание в образовательных учреждениях осуществляется на особых условиях;

– родителям первоклассников частично оплачивается школьная форма;

– бесплатные лекарства для многодетных семей на 2019 год. Это касается лекарственных средств, выписанных по рецепту дошкольникам (до 6 лет);

– стоимость пользования городской телефонной линией взимается наполовину;

– в детские сады ребята из многодетных семей зачисляются вне очереди.

Помимо этого, детям 1 раз в месяц полагается бесплатное посещение музеев, выставок, парков культуры.

Исходя из норм федерального законодательства, в Белгородской области также выплачивают детские пособия многодетным семьям. Это ежемесячное детское пособие до 16 лет ребенка, пособие по уходу до 1,5 лет, единовременная выплата при рождении малыша. Родители, воспитавшие не менее 5 детей или имеющие в семье ребенка с инвалидностью, которому еще не исполнилось 18 лет, вправе закончить трудовую деятельность на 5 лет раньше

срока. А именно: женщины – в 50 лет, отцы – в 55.

В области действует программа регионального материнского капитала. Выдается он после рождения 3 малыша. Выплата одноразовая и составляет 55 388 рублей. Закон Белгородской области от 9 декабря 2015 года № 27 «О внесении изменений в Социальный кодекс Белгородской области» установил 2 правила: воспользоваться средствами можно после достижения ребенком 3 лет, и рожден он должен после 01.01.2016 г.

Средства разрешается использовать на оговоренные цели, к которым относятся:

- улучшение условий проживания;
- ремонт жилого помещения, где проживает семья и, самое главное, ребенок, на которого получен материнский капитал, причем помещение находится в собственности одного из родителей;
- приобретение материалов, необходимых для ремонта;
- погашение ипотеки и прочих займов на покупку жилья.

Еще одна мера поддержки многодетных – предоставление земельных участков. Для ее реализации семья должна выполнить определенные условия:

1. Члены семьи или хотя бы один родитель проживают на территории области не менее 3 лет.
2. Подобный участок не предоставлялся раньше.
3. Семья стоит в очереди в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Если условия соблюдены, то семья ставится в очередь после соответствующего заявления.

Льготы многодетным матерям одиночкам в 2019 году в Белгородской области полагаются в полном объеме, таком же, как и для полных семей.

Таким образом, для изучения проблематики предоставления льгот многодетной категории семей, как правило, используется целый ряд подходов различных отраслей знания, т.к. изучение аспектов жизнедеятельности семьи имеет разветвленный характер, и без междисциплинарного подхода, получить

полную картину положения и проблем семей не будет возможным.

Последствия преобразований в стране, в целом, и в Белгородской области, в частности, в последние десятилетия, привели к смене ценностных установок семей, утрате традиций, появлению гражданского брака, снижению нормы рождаемости. Все эти процессы позволяют делать прогнозы, вырабатывать пути решения данных проблем, развивать меры помощи для семей, оказавшихся в трудной ситуации. Мы видим, что для изучения проблем и перспектив предоставления льгот белгородским семьям необходим комплексный, междисциплинарный подход, учитывающий социально-экономический, демографический, социально-правовой и другие аспекты.

2.3 Проблемы и основные направления совершенствования правового регулирования социальной поддержки многодетных семей в Белгородской области на современном этапе

Положения ст. 72 Конституции РФ предусматривает, что защита семьи, материнства, отцовства и детства находится в совместной юрисдикции Российской Федерации и ее субъектов [1]. В рамках реализации этих норм Конституции был принят ряд законов как на национальном, так и на региональном уровнях.

При этом в зависимости от возможностей областного бюджета, а также от состояния демографической ситуации, социальная поддержка семей с детьми характеризуется разнообразием принимаемых мер, подходов и направлений деятельности. В своей работе мы рассмотрели сходства и различия мер социальной поддержки многодетных семей, осуществляемых в 6 субъектах Центрально-Черноземного региона (ЦЧР), а именно: в Белгородской, Воронежской, Курской, Липецкой, Орловской и Тамбовской областях.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 В.В. Путин отдельно выделил тему многодетных семей.

Первая часть выступления главы государства оказалась полностью посвящена проблемам демографии. По словам Президента, ключевую роль в ее решении играют многодетные семьи, поэтому они нуждаются в усиленной поддержке государства. Путин предложил снять ограничение по срокам на льготную ипотеку для семей с детьми. «Семья при покупке жилья строит планы на длительную перспективу, а сейчас, получается, взяли кредит, начали его погашать, а льгота заканчивается. Ставка субсидируется только первые 3 или 5 лет кредита. Предлагаю установить льготу на весь срок действия ипотечного кредита», – заявил Владимир Путин [14]. По его словам, программа льготной ипотеки для семей с двумя и более детьми действует с 2018 года. Однако на сегодняшний день ей воспользовались всего 4,5 тыс. семей.

Нововведение потребует дополнительных денег. Так, в 2019 году на финансирование льготной ипотеки государство потратит 7,6 млрд. рублей, в 2020м – 21,7 млрд, а в 2021м – 30,6 млрд. рублей, подчеркнул глава государства. «По оценкам, программа может охватить 600 тыс. семей. Безусловно, надо эти деньги найти, мы знаем, где их взять, они у нас есть. Нужно их использовать на таких важнейших для нас направлениях», – заключил Президент. Кроме того, Путин отметил, что семьи с тремя и более детьми смогут получить льготу из федерального бюджета в 450 тыс. рублей для погашения ипотеки. Эту меру он поручил ввести задним числом – с 1 января 2019 года.

На сегодняшний день Россия, по статистике, находится на пятом месте в мире по стоимости недвижимости (от самых дорогих к дешевым). Поэтому немудрено, что гражданам крайне редко удается накопить собственные сбережения, чтобы стать обладателем столь желанной недвижимости. Поэтому Правительством ежегодно разрабатываются и реализуются программы социальной помощи населению по улучшению жилищных условий. В 2019 году ипотека многодетным семьям также будет предоставляться на льготных условиях.

В 2018 году на рассмотрении находился законопроект, предлагающий в

корне изменить порядок и условия ипотечного кредитования многодетных семей. По прогнозам, новый закон мог существенно повлиять на плачевную ситуацию с обеспечением жильем, но на стадии рассмотрения все и закончилось. Поэтому сегодня предстоит руководствоваться ранее принятыми нормативно-правовыми актами [35].

Таблица 3

Правовое регулирование ипотечного кредитования на льготных условиях в
2019 году

Дата принятия	Наименование НПА
05.05.1992 № 431	Указ Президента «О мерах социальной поддержки многодетных семей»
16.07.1998 № 102	Федеральный закон «Об ипотеке»
17.11.1999 № 138	ФЗ «О социальной поддержке многодетных семей»
17.12.2010 № 1050	Постановление Правительства «О реализации программ обеспечения жильем»
30.12.2017 № 1711	Постановление Правительства «О правилах предоставления субсидий кредитным организациям за покупку жилья семьями с детьми»

Альтернативой ипотеке могут стать:

- внеочередное получение земельных участков;
- договор социального найма;
- обустройство жилых кварталов с бюджетной недвижимостью;
- аренда квартир с правом последующей покупки.

Дополнительно реализуется госпрограмма по улучшению жилищных условий малоимущих граждан, которая сопровождается переселением в большие квартиры или помощью в осуществлении ремонтных работ (жилищная субсидия).

Ипотечный кредит многодетным семьям предоставляется только после подтверждения их льготного статуса. На государственном уровне зафиксировано, что принимать решение об основаниях присвоения семье статуса многодетности вправе органы местного самоуправления. Это связано с

тем, что в каждом регионе существуют свои демографические особенности. Для одного района два ребенка – более чем достаточно. А в другом пятеро детей – далеко не предел. Поэтому органы исполнительной власти субъектов Федерации самостоятельно фиксируют правила оформления «статуса льготника».

Таблица 4

Главные условия получения социального статуса многодетной семьи

Признаки	Особенности
Брачные отношения	В большинстве районов обязательно официальное скрепление семейных уз матери и отца. В случае развода удостоверение льготника прекращает свое действие, но тот из родителей, с кем остались дети, имеет право на оформление звания многодетного родителя
Родство	В учет принимаются биологические дети пары, а также официально усыновленные. Попечительство не является основанием учета ребенка при расчете многодетности
Возраст	В общем порядке, отправной точкой служит совершеннолетие, то есть после достижения ребенком 18 лет он перестает учитываться как иждивенец. В некоторых регионах возрастная граница снижена до 16 лет

Как сказано выше, чтобы получить льготы на покупку недвижимости, предстоит подтвердить свой льготный статус. Дополнительно обязательно выполнение таких условий:

- все члены семьи, которые учитываются при установлении многодетности, должны быть гражданами России;
- дети и, хотя бы один из родителей должны быть прописаны вместе в рамках одного региона;
- семья обязана находиться на учете в муниципалитете как нуждающаяся в улучшении жилищных условий.

Все требования к заемщикам фиксируются на государственном уровне. Но на практике банковские учреждения обращают внимание и на другие моменты:

- возраст пары (лучше, если и мама, и отец не достигли 35 лет, что является дополнительной гарантией их платежеспособности);
- трудоустройство родителей, а также срок контракта и средний месячный доход;
- кредитная история;
- расположение приобретаемой недвижимости и адрес прописки заемщиков.

В конце 2017 года Президентом РФ был подписан Указ «О выплате дополнительных субсидий от государства многодетным семьям при покупке недвижимости».

Документ действует таким образом, что ипотека оформляется на общих основаниях, например, под 11% годовых. При этом семья оплачивает только 6%, а остальная сумма – это пособие государства.

Что характерно для этого вида пособия, государство не будет в полной мере оплачивать кредит до конца его погашения. Льготы действуют только в рамках 2019-2022 годов. Начиная с января 2023 года, семья должна самостоятельно оплачивать всю сумму взносов. Из этого правила есть исключения.

Помимо ипотечного кредитования предлагается создать и реализовать программу поддержки многодетных семей [31].

Органы социальной поддержки населения Белгородской области, поддерживая основные направления государственной семейной политики, направленные на обеспечение государства необходимыми условиями для выполнения семьей своих функций и повышения качества семейной жизни, вносят предложения по улучшению системы социальной поддержки многодетных семей, которая включает в себя следующие направления:

1. Определение общих принципов и подходов к государственной политике в отношении многодетных семей не означает единой системы мер, которая должна быть установлена в каждом регионе. Россия является страной двух демографических типов воспроизводства: традиционные многодетные

семьи в регионах, где преобладает сельский образ жизни, переводят проблему многодетных семей в категорию общих приоритетов социально-экономического развития этих территорий, занятости и развитие аграрного сектора. В регионах с преобладанием малодетности как сложившегося типа воспроизводства, многодетные семьи должны стать приоритетной группой системы социальной защиты.

2. Необходима одновременная реализация следующих направлений государственной политики в отношении многодетных семей:

- политика стимулирования большей активности со стороны семьи в самообеспечении;
- политика социальной поддержки детей в этих семьях.

Если вторая политика имеет свою историю и законодательную базу, первая еще не получила должного развития.

4. Развитие некоммерческих организаций, способствующих трудоустройству многодетных родителей. Объединения усилий служб занятости и социальной защиты в трудоустройстве безработных родителей многодетных семей в рамках реализации социального контракта.

5. Введение системы специальных продуктовых талонов или сертификатов, позволяющих многодетным семьям приобретать определенные продукты питания в специальных торговых учреждениях Белгородской области по более низким ценам или бесплатно.

6. Ввиду того, что многодетные семьи как правило имеют самые плохие жилищные условия, то материнский капитал может стать для них первостепенным и самым необходимым ресурсом улучшения качества жилья. Изначально семьи с тремя и более детьми остро нуждаются в благоустройстве квартирного вопроса. По данным социологических исследования, проводимых службой Росстата, использование материнского капитала с целью ипотечного кредитования становится возможным. Никто из многодетных семей не сможет стать полноправным участников ипотеки, но смогут использовать материнский капитал для улучшения мест проживания. Мы считаем, что в этом случае

органы социальной защиты населения Белгородской области справятся эффективнее если будет четко отлажен административный аппарат входа многодетных семей в программу по получению материнского капитала.

Таким образом, существующие проблемы многодетных семей обуславливают необходимость оказания им помощи со стороны государства. Материальная и моральная поддержка многодетной семьи, создание нормальных условий жизни родителям и детям помогут решению демографической ситуации в России, поэтому очень важно осмыслить как нынешнее положение многодетной семьи, так и пути улучшения их положения. Для стабилизации и устойчивого развития многодетных семей государство предпринимает определенные меры, однако все еще нет четкой системы их социальной поддержки. Для успешного решения возникающих проблем необходимы совместные усилия специалистов в различных областях деятельности, в том числе, профессиональных социальных работников, владеющих различными технологиями решения социальных проблем. При этом социальные работники должны выступать как посредники между семьей и обществом, так и в качестве помощников в деле преодоления тех или иных социальных затруднений. Создание эффективной системы социальной защиты семьи является неотъемлемым условием развития нашего общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деформация общественной жизни населения на современном этапе жизни влечет за собой моральный, социальный, духовный и экономический упадок. Повышается количество социальных проблем граждан, которые надеются на оперативное вмешательство государства. Общество столкнулось с отсутствием рабочих мест, и, как следствие с безработицей, с утратой стабильности в завтрашнем дне, отсутствием ответственности в семейных отношениях.

На сегодняшний день семья – это основной демографический ресурс страны и гарант стабильности в продолжении рода всего мира. Задача государства заключается в поиске эффективных и актуальных путей решения социальных проблем населения России в целом, и социальной поддержки многодетных семей в частности. Обеспечение качества благосостояния населения – вот залог успеха социальной сферы и поддержка современного государства.

Первостепенно нужно обеспечить масштабную развернутую систему гражданско-правового аппарата поддержки многодетных семей средствами развития комплекса дополнительных способов к уже действующим мерам в каждом регионе РФ.

На сегодняшний день в Белгородской области предусмотрены различные меры социальной и экономической поддержки многодетных семей, связанные с безвозмездным предоставлением земельных участков в муниципалитетах с целью осуществления жилищного строительства, выплатой регионального материнского капитала за рождение третьего и последующего детей, по заявлению можно получить лес для строительства. Количество и размер пособий и компенсаций, получаемых многодетными семьями, зависит от возможности регионального бюджета, и демографической ситуации региона. Законодательством Белгородской области, например, установлено 11 видов компенсационных выплат за счет регионального бюджета. Несмотря на

обширный перечень предоставляемых государством мер поддержки многодетных семей, они не всегда столь эффективны, как это может показаться на первый взгляд.

Зачастую принимаемые меры помощи семье имеют характер «догоняющего действия» и направлены, прежде всего, на минимальную поддержку тяжелого положения, а не на своевременное предупреждение и профилактику бедственной жизни многодетных семей. Часть прописанных льгот не действует, т.к. их выплаты опираются на низкую платежеспособность региона. Реализация немонетарных льгот рекомендательного характера также осуществляется не в полной мере. «Все, что обещано государством, но записано в виде формулировок «помощь в выделении» и «содействие в предоставлении», на практике не срабатывает, поэтому предоставление беспроцентных ссуд, льготных кредитов и т.п. фактически не происходит» [35].

Такое положение вещей не позволяет в надлежащей мере реализовать права детей из многодетных семей на приемлемые условия содержания, воспитания и всестороннего развития.

В процессе изучения данной категории семей, мы обратили внимание на различные стороны ее жизнедеятельности, на бытовые условия проживания, материальные возможности, правовую основу поддержки семей, отношение к ним окружающих, неготовность общества поддерживать многодетность.

Учитывая перечисленное, необходимо корректировать действующее законодательство, стимулировать семей к взаимопомощи, повышать уровень правового знания, продвигать ценности семьи и интерес к многодетности. На это направлены предложенные рекомендации, которые позволят смягчить нелегкое социально-экономическое положение семей, и повысит интерес к многодетности в обществе. Стоит отметить, что для полноценной реализации мероприятий необходима активность и интерес родителей из многодетных семей, и равнодушное отношение к проблеме в обществе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6ФКЗ, от 30.12.2008 № 7ФКЗ, от 05.02.2014 № 2ФКЗ, от 21.07.2014 № 11ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. 4 августа. Ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197ФЗ : ред. от 05.02.2018 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» / ЗАО «Консультант Плюс». Москва, 2018. - Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683.
3. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52. Ст. 4920.
4. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» / ЗАО «Консультант Плюс». Москва, 2018. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/.
5. О почетных званиях и наградах Белгородской области: Закон Белгородской области от 16 октября 1995 года № 29. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683.
6. Социальный Кодекс Белгородской области от 28.12.2004. № 165 (с изм. и доп. от: 31.03. 2013). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW404;n>
7. О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан: Закон Белгородской области от 10 мая 2006 года № 40 (в редакции законов Белгородской области от 26.02.2018 № 242)

[Электронный ресурс]. -

Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683.

8. О предоставлении земельных участков многодетным семьям: Закон Белгородской области от 08.11.2011 №74. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.belduma.ru/document/laws/>

9. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 05.05.1992 №431 (ред. от 25.02.2003) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» / ЗАО «Консультант Плюс». Москва, 2018. -

Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683.

10. О мерах по реализации демографической политики РФ: указ Президента РФ от 20 марта 2019 г. № 606. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129341

11. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003). - Режим доступа: <https://base.garant.ru/10100845/>

12. Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ. - Режим доступа: http://www.mzsrff.ru/prav_poloj

13. Об утверждении порядка назначения, выплаты и распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала (с изменениями на 3 декабря 2018 года): Постановление Правительства Белгородской области от 12 января 2015 года № 4пп // Губернатор и Правительство Белгородской области. Официальный сайт. –

Режим доступа: https://belregion.ru/documents/?type=176&PAGEN_1=186

14. Послание Президента Федеральному Собранию: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» / ЗАО «КонсультантПлюс». Москва, 2018. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318543/

15. Об утверждении Порядка установления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (с изменениями на 18 декабря 2017 года): Постановление Правительства Белгородской области от 25 июня 2012 года № 270 пп. – Режим доступа: http://www.beladm.ru/publications/publication/ob_ustanovleniiezhemesyachnojdenezhnojvyplatyv/

16. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2016-2020 годы в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 24.12.2014. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» / ЗАО «КонсультантПлюс». Москва, 2018. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155198/ca66285400958cfd50f3187b249b825e80ed335/

17. Азарова, Е.Г. Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения // Журнал российского права. – 2017. - № 3. – С. 33-39.

18. Анализ социально-экономического положения многодетных семей [Электронный ресурс] // Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН. –

Режим доступа: <http://www.isespras.ru/content/view/35/31>

19. Ачильдиева, Е.Ф. Многодетная семья в современной России // Вопросы психологии. - 2016. - № 2. – С. 12-21.

20. Баховен, И.Я. Материнское право [Электронный ресурс]. URL: http://www.gumer.info/bogoslov_Buks/Relig/klass/04.php

21. Бондарская, Г.А. Меры социальной поддержки семьям, имеющим детей // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2014. - № 5. – С. 41-46.

22. Боровикова, Т. Сообщество многодетных семей [Электронный ресурс] / Т. Боровикова. – Режим доступа: <http://www.mnogodetok.ru>

23. Варламова, С.Н. Семья и дети в жизненных установках россиян./

С.Н. Варламова, А.В. Носкова, Н.Н. Седова// Социс. – 2016. – №11. – С. 61–72.

24. Вейр, Ф. В России складывается угрожающая демографическая ситуация («Christian Science Monitor», США) [Электронный ресурс] / Ф. Вейр. – Режим доступа: <http://www.inosmi.ru/text/translation/143598.html>

25. Великжанина, К.А. Эффективность реализуемых форм социальной работы с многодетными семьями с позиции получателей услуг // Электронный научнопрактический журнал «Современные научные исследования и инновации». - 2016. - № 10 (30). – С. 55-60.

26. Венер, А. Ценности, которые выбирает семья/ А. Венер// Семья и школа. – 2016. – №7. – С. 11–13.

27. Виленский, А. Система социальной поддержки населения: уроки кризиса и региональный опыт / А. Виленский, И. Домнина // Вопросы экономики. - 2015. - № 12. - С.29-34.

28. Гембаренко, В. Десять лет по пути становления и развития системы социальной защиты населения // Социальное обеспечение. – 2017. - №1. - С. 6-10.

29. Говорков, В. Основа политики ответственность государства // Уровень жизни населения регионов России. - 2015. - № 2. - С. 5-8.

30. Год социальной поддержки семьи [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://bashkironline.org/forum/viewtopic.php>

31. Грудина Т.Н. Социологический портрет многодетной семьи в России // Научный интернет журнал «Семья и социально-демографические исследования». - 2017. - №4 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://demographia.net/journal>

32. Гущин, И. Многодетные семьи – взгляд со стороны и «изнутри» [Электронный ресурс] / И. Гущин. Режим доступа: <http://www.7ya.ru/pub/article.aspx?id=3920>.

33. Дмитриев, В. Наша надежда социальное страхование // Деловой Кузбасс. - 2017. - №3. - С.16-23.

34. Дудкин, А. Нужны новые модели социальной работы // Социальное

обеспечение. - 2016. - №1. - С.12-19.

35. Елизаров, В. Проблемы усиления экономической поддержки семей с детьми и стимулирования рождаемости [Электронный ресурс] / В. Елизаров. Режим доступа: http://www.demographia.ru/articles_N/index.html

36. Ершов, Е. Опрос многодетных семей [Электронный ресурс] / Е. Ершов. Режим доступа: <http://www.mnogodetok.ru/forum>

37. Западкова, Н.Л. Качество жизни – основа социального благополучия семей // Социальная работа. – 2017. – №5. – С. 3–8.

38. Исследование социально-экономического положения современных российских семей [Электронный ресурс] // ВЦИОМ, Левада – Центр. Режим доступа: <http://wciom.ru/issledovanijapolitika/socialnyeissledovanija.html>

39. Карелова, Г. Социальная защита: вчера, сегодня и завтра //Человек и труд. - 2016. - №6. - С. 24-28.

40. Климантова, Г.И. Многодетная семья: за чертой бедности // Социальная безопасность женщин / Клуб «Реалисты». - М.: «Кронос», 2015. – 299 с.

41. Климова С.В. Государственная семейная политика: историко-социальные основы институционального анализа // Вестник саратовского государственного социально-экономического университета. - 2016. - №3. – С. 20-29.

42. Ковалевский М.М. Очерк происхождения и развития семьи и собственности / Под ред. М О. Косвена. - М., 1999. [Электронный ресурс]. URL: <http://elar.uniyar.ac.ru/jspui/bitstream/123456789/1893/2/Kovalevskiy.pdf>

43. Концепция семейной политики Белгородской области (подготовлена во взаимодействии с заинтересованными ведомствами, одобрена на Координационном совете по вопросам семьи, женщин и детей при главе администрации области) // Социальная работа. – 2017. – №3. – С. 8–10.

44. Круть, С. Рецепты повышения эффективности социальной защиты населения известны // Человек и труд. - 2016. - №11. - С.9-15.

45. Кунгурцева, И.А. Семья и будущее России// Социальная работа. –

2017. – №6. – С. 36–37.

46. Менеджмент социальной работы / Комаров Е.И., Войтенко А.И., Ран Н.Г. и др. - М.: «Владос», 2016. - 380 с.

47. Название информации с сайта Белгородстат. – Официальный сайт. URL: <http://belg.gks.ru>

48. Ольгин, Р.Б. Многодетная семья современной России: проблемы, выход из кризиса [Электронный ресурс] / Р.Б. Ольгин. – Режим доступа: http://vyatkamama.ru/1/inyan/mnogodet_semya.html

49. Пахомов, А.А. Особенности трансформации семьи и государственной семейной политики // Социс. – 2015. – №12. – С. 101–108.

50. Питерских, Н.Б. Многодетные семьи Франции [Электронный ресурс] / Н.Б. Питерских. – Режим доступа: <http://www.edit.muh.ru/newspaper>

51. Подшибякина, Н. Основные принципы государственной политики социальной защиты населения в условиях реформ // Проблемы теории и практики управления. - 2017. - № 6. - С. 12-18.

52. Потапов, Л. Социальная политика и саморазвитие региона // Экономист. - 2017. - №1. - С. 21-23.

53. Рабжаева, М.В. Историко-социальный анализ семейной политики в России XX века // Социологические исследования. - 2016. - № 6. – С. 74-77.

54. Ришанивская, Н. Стратегия социальных реформ в России // Свободная мысль. - 2016. - №11. - С. 23-27.

55. Роик, В.Д. Утверждение страховых взносов социальной защиты населения: необходимость и проблемы // Российский экономический журнал. - 2016. - №1. - С. 12-19.

56. Рыбинский, Е.М. Управление социальной защиты детства: Социально-правовые проблемы. – М.: Издательский центр «Академия», 2014. – 224 с.

57. Сабитова, Г.В. Мониторинг жизнедеятельности семьи: концептуальные подходы / Г.В. Сабитова// Педагогика. – 2017. – №3. – С. 15–22.

58. Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения. - М: ИНФРАМ, 2016. - 280 с.
59. Семья как объект государственной семейной политики: Фрагмент доклада «О положении семьи в РФ» // Социальная педагогика. – 2016. – №1. – С. 5–26.
60. Синельников А.Б. Кризис брачносемейных и межпоколенных отношений и приоритетные направления демографической политики в России [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. - М., 2015. - Режим доступа: <http://istina.msu.ru/media/dissertations/dissertation/c0f/24f/8091205/avtoreferat>
61. Смирнов С. Социальная политика: новый курс / С. Смирнов, Н. Исаев // Вопросы экономики. - 2017. - №2. - С. 21-26.
62. Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России / Под ред. Ярской-Смирновой Е., Романова П. - М: ИНИОН РАН, 2015. - 256 с.
63. Социальная работа / Под общей редакцией В.И. Курбатова. - РостовнаДону: Феникс, 2016. - 320 с.
64. Сперанский, А. Национальная идея – это наши дети // Социальная защита. – 2017. – №1. – С. 3–6.
65. Тельц, М.С. Рождаемость и трансформация института семьи в современной России/ М.С. Тельц, О.И. Антонова, Е.М. Андреев // Вопросы статистики. – 2015. – №7. – С. 51–60.
66. Черняк, Е.М. Социология семьи: Учебное пособие. – 2е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2016. – 238 с.
67. Чумаков, В. Большая семья: нужна эффективная программа // Народное образование. – 2015. – №2.– С. 181–184.
68. Шевченко, И.О. Большая семья – какая она? (о многодетных семьях в России) // Социс. – 2015. – №1. – С. 95–101.
69. Шекоменцева, Л.В. Что счастье для меня? Семья! // Социальная работа. – 2017. – №4. – С. 30–31.
70. Шрайбер, А.Н. Соответствие демографической политики России

потребностям родительства // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. – Барнаул: ВЕСЬ, 2015. – 104 с.

71. Шрайбер, А.Н. Социальный институт родительства в Алтайском крае: факторы функционирования и пути дальнейшего развития / А.Н. Шрайбер, О.Т. Коростелева. - Барнаул, 2015. – 541 с.